





Открытые данные и безопасность: баланс рисков и возможностей

Вопросы обеспечения интересов социально-экономического развития, национальной безопасности, бизнес интересов и неприкосновенности частной жизни при размещении государственной и муниципальной информации в Интернет в форме открытых данных

Конотопов П.Ю.
АЦ «Форум»

Открытые данные: о чем это?

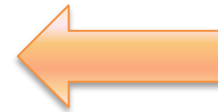
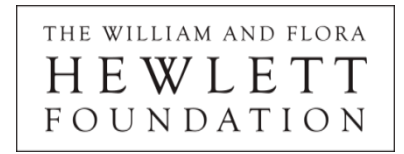
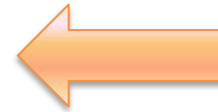
- ✓ Информация публичного сектора оплачена из налоговых и иных поступлений бюджета
- ✓  Информация публичного сектора должна быть общественным достоянием
- ✓  Информация должна быть представлена в машиночитаемой форме
- ✓  Тогда она станет ресурсом для социально-экономического развития
- ✓  И риском (70-90% развединформации собирается из открытых источников)

Международные инициативы в области открытости

- Инициативы OGP:
 - Открытое государство (прозрачность, подотчетность, гражданский контроль и гражданское участие)
- Инициативы OKF:
 - Открытое государство (открытые государственные данные)
 - Открытый город (открытые муниципальные данные)
 - Открытая корпорация (открытые данные государственных и частных компаний и корпораций)
 - Открытая наука (открытые данные научных исследований)
- Инициативы W3C:
 - Семантический веб данных (сеть данных)
- Инициативы G8:
 - Хартия открытых данных

Доноры международных инициатив

Open Knowledge Foundation



Open Government Partnership

Хартия G8 – принципы + практики

- **Open Data by Default**
 - принцип открытости государственных данных по умолчанию
 - **НО:** в пределах действующих национальных ограничений на распространение информации
- **Quality and Quantity**
 - принцип полноты, оперативности и достоверности государственных данных
 - **НО:** в пределах потребительских характеристик, достаточных для нужд гос.управления (**as is**)
- **Useable by All**
 - принцип максимальной доступности
 - **НО:** в пределах оправданных затрат
- **Releasing Data for Improved Governance**
 - принцип раскрытия данных в интересах совершенствования управления
 - **НО:** с пониманием источников повышения качества управления
- **Releasing Data for Innovation**
 - принцип раскрытия данных в интересах инновационной активности
 - **НО:** с пониманием дополнительных мер стимулирования и направленности новаций

Уважение к ограничениям ОТКРЫТОСТИ

- Секретная информация, разглашение которой способно нанести ущерб национальной безопасности
- Сведения, способные создать преимущества в рамках судебного процесса
- Внутренняя (служебная) информация государственных и муниципальных органов, включая внутренние документы, регламентирующие деятельность организации и ее персонала
- Информация, относящаяся к частной жизни
- Сведения, специально защищенные от раскрытия другими законами
- Сведения, относящиеся к правоприменительной практике и принуждению к соблюдению норм права
- Конфиденциальные коммерческие или финансовые сведения, например, торговые тайны (тайна торговых сделок)
- Информация, связанная с государственным регулированием финансовых институтов
- Некоторые геологические / географические данные

Правовая среда для открытых данных в России

- Федеральный закон 8-ФЗ от 2009-02-09 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»
- Федеральный закон 149-ФЗ от 2006-07-27 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
- Закон Российской Федерации 5485-1 от 1993-07-21 «О государственной тайне»
- Федеральный закон 98-ФЗ от 2004-07-29 «О коммерческой тайне»
- Федеральный закон 152-ФЗ от 2006-07-27 «О персональных данных»
- Отдельные нормы о профессиональной тайне
- Служебная информация

Проблемы

- Компетенций государственных и муниципальных служащих недостаточно для корректного применения ограничений, вытекающих из нормативных правовых актов
- Служебная тайня концептуально не определена и остается фигурой умолчания